

**UCHWAŁA NR XV/82/2019
RADY GMINY WARTKOWICE**

z dnia 17 września 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Wartkowie

Na podstawie art. 18 ust 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506, 1309, 1571 oraz 1696) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2096, z 2019r. poz. 60, 730 oraz 1133) uchwała się, co następuje:

§ 1. Skargę na działalność Wójta Gminy Wartkowie dotyczącą prowadzenia hodowli trzody chlewnej w miejscowości Saków 19 (działka nr 19) przekazaną do Rady Gminy Wartkowie w dniu 20 sierpnia 2019 r. uznaje się za niezasadną z uwagi na okoliczności wskazane w uzasadnieniu stanowiącym integralną część niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Wartkowie do powiadomienia Skarżących o podjęciu niniejszej uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Michał Kędzia

Uzasadnienie

W dniu 20 sierpnia 2019 r. Rada Gminy Wartkowie otrzymała do rozpatrzenia skargę na działalność Wójta Gminy Wartkowie podpisaną przez przedstawicieli Rady Sołectkiej Sołectwa Saków będących jednocześnie mieszkańcami sołectwa. Skarga dotyczy braku działań Wójta Gminy Wartkowie w związku z prowadzeniem hodowli trzody chlewnej w miejscowości Saków nr 19 (działka nr 59). Jednocześnie Skarżący wnoszą o wyznaczenie Wójtowi Gminy Wartkowie terminu do wydania decyzji w tym przedmiocie oraz o wyjaśnienie przyczyn niezłatwienia przedmiotowej sprawy w terminie.

W związku ze złożoną skargą w dniu 27 sierpnia 2019 r. odbyło się posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Wartkowie w celu jej rozpatrzenia. Komisja na posiedzeniu wysłuchała wyjaśnień Wójta Gminy Wartkowie oraz zapoznała się z dotychczasową dokumentacją zgromadzoną w sprawie przedsięwzięcia realizowanego w budynkach gospodarskich na terenie nieruchomości w miejscowości Saków 19 oraz prowadzonej tam hodowli trzody chlewnej zgodnie z wykazem:

1. Korespondencja na stanowisku ds. Ochrony Środowiska

1) Pismo mieszkańców wsi Saków z dnia 15 lutego 2019 r. dot. sprawdzenia legalności prowadzonych prac budowlanych w budynkach gospodarskich na terenie nieruchomości w miejscowości Saków 19 adresowane do Inspektora Nadzoru Budowlanego w Poddębicach oraz do wiadomości Urzędu Gminy Wartkowie.

2) Pismo Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Łodzi z dnia 25 marca 2019 r. przekazujące według właściwości pismo mieszkańców wsi Saków (z dnia 14 marca 2019 r.) dot. planowanego przedsięwzięcia na terenie nieruchomości w miejscowości Saków 19.

3) Zawiadomienie Wójta Gminy Wartkowie o spotkaniu z dnia 05 kwietnia 2019 r. w sprawie przedsięwzięcia realizowanego na terenie nieruchomości w miejscowości Saków 19.

4) Pismo informacyjne Wójta Gminy Wartkowie z dnia 05 kwietnia 2019 r. dla właściciela nieruchomości w miejscowości Saków 19.

5) Wystąpienie pełnomocnika inwestora z dnia 15 kwietnia 2019 r.

6) Protokół z dnia 16 kwietnia 2019 r. z ustaleń na spotkaniu w sprawie przedsięwzięcia realizowanego na terenie nieruchomości w miejscowości Saków 19.

7) Pismo Wójta Gminy Wartkowie skierowane do pełnomocnika inwestora z dnia 19 kwietnia 2019r. przekazujące pytania mieszkańców wsi Saków spisane na spotkaniu w dniu 16 kwietnia 2019r.

8) Odpowiedź inwestora na postawione pytania z dnia 30 kwietnia 2019 r. (data wpływu do tut. Urzędu 07 maja 2019 r.).

9) Pismo Wójta Gminy Wartkowie z dnia 09 maja 2019 r. przekazujące Sołtysowi Sołectwa Saków odpowiedzi inwestora.

10) Pismo informacyjno podsumowujące Wójta Gminy Wartkowie z dnia 23 maja 2019 r. skierowane do pełnomocnika inwestora.

11) Pismo Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Poddębicach, znak: PSSE-HK-453/3/19 z dnia 23 lipca 2019 r. (data wpływu do tut. Urzędu 25 lipca 2019 r.).

12) Pismo Starosty Poddębickiego, znak: OB.604.15.2019 z dnia 29 lipca 2019 r. (data wpływu do tut. Urzędu 31 lipca 2019 r.) przekazujące Wójtowi Gminy Wartkowie według właściwości korespondencję Rady Sołectkiej Sołectwa Saków.

13) Pismo Powiatowego Lekarza Weterynarii w Poddębicach, znak: PIWZdr.0710.1.61.19 z dnia 31 lipca 2019 r. (data wpływu do tut. Urzędu 02 sierpnia 2019 r.).

14) Pismo Rady Sołectkiej Sołectwa Saków z dnia 01 sierpnia 2019 r. (data wpływu do tut. Urzędu 02 sierpnia 2019 r.) dotyczące prowadzenia hodowli trzody chlewnej na terenie nieruchomości w Sakowie 19 oznaczonej nr ew. działki 59 obręb geodezyjny Saków.

15) Wystąpienie Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Łodzi, Delegatura w Sieradzu, znak: I-S.7024.2.13.2019 z dnia 09 sierpnia 2019 r. (data wpływu do tut. Urzędu 12 sierpnia 2019 r.).

16) Pismo z dnia 21 sierpnia 2019 r. uzasadniające stanowisko Wójta Gminy Wartkowie

w przedmiotowej sprawie.

2. Korespondencja na stanowisku ds. Inwestycji

1) Wniosek inwestora z dnia 26 lutego 2019 r. o udostępnienie pozwolenia na budowę budynku inwentarskiego położonego w miejscowości Saków 19.

2) Odpowiedź z dnia 03 kwietnia 2019 r. o nie odnalezieniu pozwolenia na budowę budynku inwentarskiego położonego w miejscowości Saków 19.

3) Pismo z dnia 16 lipca 2019r. właściciela działki sąsiedniej z zapytaniem czy inwestor wystąpił o wydanie warunków zabudowy dla budynku inwentarskiego położonego w miejscowości Saków 19 z załączonym postanowieniem Państwowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Poddębicach(z dnia 28 czerwca 2019r.).

4) Odpowiedź z dnia 16 lipca 2019r. informującą zainteresowaną stronę postępowania, iż inwestor nie wystąpił z wnioskiem o wydanie warunków zabudowy dla budynku inwentarskiego położonego w miejscowości Saków 19.

3. Korespondencja na stanowisku ds. Obsługi Rady

1) Wystąpienie Rady Sołeckiej Sołectwa Saków z dnia 17 lipca 2019 r. do Przewodniczącego Rady Gminy Wartkowie w celu zajęcia stanowiska w sprawie prowadzenia hodowli trzody chlewnej na terenie nieruchomości w Sakowie 19 oznaczonej nr ew. działki 59 obręb geodezyjny Saków.

2) Uchwała Rady Gminy Wartkowie z dnia 29 lipca 2019 r. dotycząca zajęcia stanowiska w sprawie wystąpienia Rady Sołeckiej Sołectwa Saków w związku z prowadzeniem hodowli trzody chlewnej w miejscowości Saków nr 19 (działka nr 59).

3) Pismo z dnia 30 lipca 2019 r. w sprawie przekazania wystąpienia Rady Sołeckiej Sołectwa Saków z dnia 17 lipca 2019 r. do Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Poddębicach.

Po zapoznaniu się z dokumentacją Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Wartkowie ustaliła następujący stan faktyczny.

W sprawie przedsięwzięcia realizowanego w budynkach gospodarskich na terenie nieruchomości w miejscowości Saków 19 oznaczonej nr ew. działki 59 obręb geodezyjny Saków na przełomie lutego – lipiec 2019r. Wójt Gminy Wartkowie podejmował szereg czynności zmierzających do wyjaśnienia zamierzeń inwestora według posiadanych kompetencji i właściwości terytorialnych.

W związku z sygnałami mieszkańców sołectwa Saków w dniu 26 lutego 2019 r. w Urzędzie Gminy Wartkowie z udziałem Wójta Gminy Wartkowie odbyło się spotkanie w sprawie przedmiotowej inwestycji w ramach, którego inwestor został poinformowany o obowiązku zachowania przepisów prawa, w szczególności przepisów ustawy z dnia 03 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 2081 z późn. zm.), ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 1202 z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. 2018r. 1945 z późn. zm.).

W związku z niepokojem mieszkańców miejscowości Saków związanym z brakiem informacji na temat zamierzeń inwestycyjnych, a przede wszystkim planowanym sposobem wykorzystania obiektu zlokalizowanego na działce oznaczonej nr ew. działki 59 obręb geodezyjny Saków, Wójt Gminy Wartkowie w dniu 16 kwietnia 2019 r. zorganizował spotkanie w przedmiotowym temacie. W spotkaniu uczestniczyli Sołtys Sołectwa Saków, przedstawiciele sołectwa oraz przedstawiciele Urzędu Gminy Wartkowie. Inwestor nie uczestniczył w spotkaniu, jednakże zobligował się do odpowiedzi na wszystkie pytania i wątpliwości związane z zamierzeniem inwestycyjnym. Wyjaśnienia inwestora zostały za pośrednictwem Sołtysa Sołectwa Saków przekazane zainteresowanym mieszkańcom. W dniu 23 maja 2019 r. inwestor za pośrednictwem pełnomocnika otrzymał pismo informujące o obowiązkach prawnych jakie należy spełnić na etapie realizacji przedsięwzięcia z uwagi na wielkość prowadzonej hodowli.

Ponadto w związku z wystąpieniem Rady Sołeckiej Sołectwa Saków z dnia 17 lipca 2019 r. do Przewodniczącego Rady Gminy Wartkowie w celu zajęcia stanowiska dotyczącego prowadzenia hodowli trzody chlewnej (od dnia 01 lipca 2019 r.) na terenie nieruchomości w Sakowie 19 oznaczonej nr ew. działki 59 obręb geodezyjny Saków, sprawa była rozpatrywana w dniu 29 lipca 2019 r. na XIV sesji Rady Gminy Wartkowie, która odbyła się z udziałem mieszkańców wsi Saków. Rada Gminy Wartkowie podjęła

decyzję o przekazaniu wystąpienia Rady Sołeckiej Sołectwa Saków do Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Poddębicach jako organu właściwego w sprawie.

Równolegle do działań podejmowanych przez Wójta Gminy Wartkowie toczy się postępowanie w sprawie legalności budowy istniejącego budynku inwentarsko-składowego o powierzchni 776,30 m² zlokalizowanego na działce oznaczonej nr ew. 59 w miejscowości Saków 19, 99 – 220 Wartkowie prowadzone przez Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Poddębicach. Na tą okoliczność w dniu 28 czerwca 2019 r. zostało wydane postanowienie wzywające inwestora do wystąpienia do Wójta Gminy Wartkowie o ustalenie warunków zabudowy dla w/w budynku. Przedmiotowy wniosek nie został złożony do tut. Urzędu do 26 sierpnia 2019 r.

Ponadto w dniu 21 sierpnia 2019 r. Wójt Gminy Wartkowie odniósł się do przedmiotowej sprawy w korespondencji przekazanej mieszkańcom Sołectwa Saków oraz zaangażowanym w sprawę organom tj.: Powiatowemu Inspektorowi Nadzoru Budowlanego w Poddębicach, Starostwu Powiatowemu w Poddębicach, Wojewódzkiemu Inspektorowi Ochrony Środowiska w Łodzi, Delegatura w Sierdzu, Państwowemu Powiatowemu Inspektorowi Sanitarnemu w Poddębicach oraz Powiatowemu Lekarzowi Weterynarii w Poddębicach. W przedstawionym wystąpieniu Wójt Gminy Wartkowie wskazał, iż nie posiada kompetencji w celu prowadzenia kontroli w związku z prowadzoną w przedstawionym zakresie działalnością rolniczą uzasadniając to w następujący sposób:

1. Wójt Gminy ma możliwość interwencji na podstawie art. 59 ust. 3 ustawy z dnia 27 marca 2013 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1945 z późn. zm.), który brzmi:

„W przypadku zmiany zagospodarowania terenu, o której mowa w ust. 2, bez uzyskania decyzji o warunkach zabudowy, wójt, burmistrz albo prezydent miasta może, w drodze decyzji, nakazać właścicielowi lub użytkownikowi wieczystemu nieruchomości:

1) wstrzymanie użytkowania terenu, wyznaczając termin, w którym należy wystąpić z wnioskiem o wydanie decyzji o ustaleniu warunków zabudowy, albo

2) przywrócenie poprzedniego sposobu zagospodarowania.”

Przypadki określone w art. 59 ust. 2 w/w ustawy dotyczą zmiany zagospodarowania terenu, która nie wymaga pozwolenia na budowę, z wyjątkiem tymczasowej, jednorazowej zmiany zagospodarowania terenu, trwającej do roku.

Wykonane przez inwestora roboty budowlane oraz prowadzona hodowla trzody chlewnej nie stanowią tymczasowej jednorazowej zmiany i wymagają pozwolenia na budowę, czego potwierdzeniem jest prowadzone przez Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Poddębicach postępowanie w sprawie legalności budowy istniejącego budynku inwentarsko-składowego. Organ ten postanowieniem nr 26/2019 z dnia 28 czerwca 2019 roku wezwał inwestora do wystąpienia do Wójta Gminy Wartkowie o ustalenie warunków zabudowy dla budynku inwentarsko-składowego, w którym prowadzona jest hodowla trzody chlewnej.

Zatem w istniejącym stanie faktycznym i prawnym wskazany powyżej art. 59 ust. 3 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym nie daje Wójtowi Gminy Wartkowie możliwości nakazania właścicielowi lub użytkownikowi wieczystemu nieruchomości wstrzymania użytkowania terenu, wyznaczając termin, w którym należy wystąpić z wnioskiem o wydanie decyzji o ustaleniu warunków zabudowy, albo przywrócenia poprzedniego sposobu zagospodarowania.

2. W odniesieniu do klasyfikacji przedsięwzięcia realizowanego w budynkach gospodarskich na terenie nieruchomości w Sakowie 19 oznaczonej nr ew. działki 59 obręb geodezyjny Saków w celu stwierdzenia obowiązku wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach w trybie ustawy z dnia 03 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 2081 z późn. zm.) zwanej dalej w skrócie ustawą ooś jako organ właściwy do przeprowadzenia w tym zakresie procedury oraz biorąc pod uwagę posiadane informacje Wójt Gminy Wartkowie stwierdził, iż przedsięwzięcie wymaga uzyskania przez inwestora decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji przedsięwzięcia stosownie do art. 71 w zw. z art. 72 ust. 1 pkt 1 oraz ust. 1 a ustawy ooś.

Organem właściwym do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji dla tego typu przedsięwzięć jest Wójt Gminy Wartkowie. Zgodnie z art. 73 ust. 1 ustawy ooś postępowanie w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach wszczyna się na wniosek podmiotu planującego podjęcie realizacji przedsięwzięcia. Przepisy obowiązujące w obecnym kształcie nie dają możliwości

organowi właściwemu do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji przedsięwzięcia na wszczęcie postępowania z urzędu.

Organ, który wydał decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach może przeprowadzić kontrolę jej wykonania - na podstawie art. 379 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. 2019 r. poz. 1396) zwanej dalej w skrócie ustawą p.o.ś. Decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji dla przedmiotowego przedsięwzięcia nie została wydana zatem przepis nie może zostać zastosowany.

3. Wójt Gminy nie ma możliwość interwencji na podstawie art. 363 ustawy p.o.ś. który brzmi:

„Wójt, burmistrz lub prezydent miasta może, w drodze decyzji, nakazać osobie fizycznej, której działanie negatywnie oddziałuje na środowisko, wykonanie w określonym czasie czynności zmierzających do:

- 1) *ograniczenia negatywnego oddziaływania na środowisko i jego zagrożenia;*
- 2) *przywrócenia środowiska do stanu właściwego.*”

Działalność rolnicza to jeden z rodzajów działalności gospodarczej, zatem przepis dotyczący kontroli osoby fizycznej nie ma w tej sytuacji odniesienia. Rolnik jest przedsiębiorcą, jeżeli spełnia przesłanki określone w art. 431 k.c. (wyrok SA w Warszawie z 21.05.2013 r., VI ACa 1472/12, LEX nr 1335770). Do osób fizycznych prowadzących działalność rolniczą należy stosować rozwiązania wynikające z art. 362 ustawy p.o.ś., czyli tak jak dla przedsiębiorców, chyba że korzystanie ze środowiska nie jest z nią związane.

Biorąc pod uwagę powyższe zgodnie z art. 378 ust. 1 ustawy p.o.ś. organem ochrony środowiska właściwym w sprawach art. 362 ust. 1-3 (wydanie decyzja w sprawie ograniczenia oddziaływania na środowisko i jego zagrożenia lub przywrócenia środowiska do stanu właściwego), jest starosta.

4. W związku z niepokojem mieszkańców związanym z wpływem prowadzonej działalności rolniczej na zdrowie i życie ludzi aspekt ten nie może być rozpatrywany przez Wójta Gminy Wartkowie. Zgodnie z zapisami ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 59) to Państwowa *Inspekcja Sanitarna* jest powołana do realizacji zadań z zakresu zdrowia publicznego, m.in. poprzez sprawowanie nadzoru nad warunkami higieny środowiska w celu ochrony zdrowia ludzkiego przed niekorzystnym wpływem szkodliwości i uciążliwości środowiskowych, zapobiegania powstawaniu chorób, w tym chorób zakaźnych.

Ponadto w chwili obecnej nie ustalono środowiskowych norm prawnych pozwalających na ocenę oddziaływania odorowego.

W przedłożonej skardze Skarżący nie odnieśli się jednoznacznie do jakiej nie załatwionej w terminie sprawy Rada Gminy Wartkowie ma się odnieść. Do dnia 26 sierpnia 2019r. w Urzędzie Gminy Wartkowie nie toczyło się żadne postępowanie administracyjne w sprawie hodowli trzody chlewnej w budynkach gospodarskich na terenie nieruchomości w miejscowości Saków 19 oznaczonej nr ew. działki 59 obręb geodezyjny Saków.

Komisja po dokonaniu analizy zgromadzonych dowodów oraz złożonych wyjaśnień w sprawie wyraziła opinię w sprawie uznania skargi za niezasadną i podjęła w tej sprawie stosowną uchwałę.

Jednocześnie z uwagi na charakter skargi Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Wartkowie wskazała na potrzebę jej przekazania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Sieradzu.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 k.p.a.: *„Jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 - rada gminy.*”

Biorąc pod uwagę opinię Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Wartkowie w przedmiotowej sprawie oraz czynności podejmowane przez Wójta Gminy Wartkowie Rada Gminy Wartkowie uznała skargę za niezasadną.

Jednocześnie biorąc pod uwagę charakter złożonej skargi, opinię Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Wartkowie oraz wystąpienie Skarżących na podstawie art. 37 k.p.a. , który brzmi:

„Stronie służy prawo do wniesienia ponaglenia, jeżeli:

- 1) *nie załatwiono sprawy w terminie określonym w art. 35 lub przepisach szczególnych ani w terminie*

wskazany zgodnie z art. 36 § 1 (bezczyność);

2) postępowanie jest prowadzone dłużej niż jest to niezbędne do załatwienia sprawy (przewlekłość).

§ 2. Ponaglenie zawiera uzasadnienie.

§ 3. Ponaglenie wnosi się:

1) do organu wyższego stopnia za pośrednictwem organu prowadzącego postępowanie;

2) do organu prowadzącego postępowanie - jeżeli nie ma organu wyższego stopnia.”

Rada Gminy Wartkowice podjęła decyzję o przekazaniu przedmiotowej skargi na działalność Wójta Gminy Wartkowice do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Sieradzu.

W przypadku ponowienia skargi przez Skarżących bez wskazania nowych okoliczności Rada Gminy Wartkowice może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy bez zawiadamiania Skarżących.